

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו ניסן תש"פ
20 אפריל 2020
פרוטוקול מס' 31

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים בשיחת ועידה מיום 19.4.2020

פרוטוקול מס' 31

משתתפי שיחת הוועידה: גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה

מר אבי משה, ס' חשב המשרד, חבר

עו"ד ליטל דוד, מנהלת מחלקה בכירה, ייעוץ משפטי (בפועל), חברה

מר רמי מוזס, ר' אגף טכנולוגיות מידע, נציג יחידה מקצועית

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

התקשרות עם החברות הוט ויס לצורך רכישת שירותי צפייה

1. שם הספק ומספרו: הוט מערכות תקשורת בע"מ (ח.פ. 520040072)

תאריכי ההתקשרות: חצי שנה, החל מיום 1.4.2020 ועד ליום 30.9.2020, או עד לבחירת זוכה במכרז שיפורסם, המוקדם מבניהם.

שווי ההתקשרות: 30,267 ₪ לא כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-11

2. שם הספק ומספרו: חברת די.בי.אס. שרותי לוויין (1998) בע"מ (ח.פ. 512705138)

תאריכי ההתקשרות: חצי שנה, החל מיום 1.4.2020 ועד ליום 30.9.2020, או עד לבחירת זוכה במכרז שיפורסם, המוקדם מבניהם.

שווי ההתקשרות: 8,204.2 ₪ לא כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-11

ירושלים, כ"ו ניסן תש"פ
20 אפריל 2020
פרוטוקול מס' 31

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פנייתו של מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר לטכנולוגיות מידע, ממנה עולה כדלקמן:

1. משרד ראש הממשלה רוכש שירותי צפייה מחברות די.בי.אס שירותי לוויין (1998) בע"מ (להלן – **חברת YES/יס**) וחברת הוט בע"מ (להלן – **חברת HOT/הוט**). שירותי הצפייה עבור מרבית נקודות הצפייה במשרד נרכשות מחברת HOT ומיעוטן מחברת YES, במקרים שבהם יש אילוץ בטחוני, צורך מקצועי או במקרים שבהם לא קיימת תשתית של חברת HOT.
 2. ההתקשרות של המשרד עם החברות הוט ויס בוצעה בעבר בהתאם להודעת החשב הכללי מס' 16.3.10 בנושא "הסכם מחירים מירביים עם חברת הוט" והודעה החשב הכללי מס' 16.3.11 בנושא "הסכם מסגרת עם חברת YES" (להלן יחד – **הודעות החשב"ל**). הסכם המחירים המירביים עם חברת הוט פג ביום 31.12.2015 וההסכם עם חברת יס פג ביום 18.11.2015. ההסכם עם שתי החברות קבע כי משרדים המעוניינים ברכישת שידורי טלוויזיה רב ערוציים ושירותים נלווים באמצעות לוויין יפעלו במסגרת חוק חובת המכרזים, תשנ"ב-1992, תקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 וכן הוראות התכ"ם הנוגעות לעניין.
 3. ביום 25.11.2013 החליטה ועדת המכרזים על הארכת והרחבת התקשרות עם חברת הוט – מערכות תקשורת בע"מ לתקופה של שנה, החל מיום 1.1.2014 ועד ליום 31.12.2014, בהיקף כולל של 171,627 ש"ח כולל מע"מ, זאת בהתאם לתקנה (4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, בתנאים זהים להתקשרות המקורית ובכפוף להארכת תוקפו של הסכם זה על ידי החשב"ל או על ידי המצאת אישור מטעמו לגבי הכוונה להאריך את תוקף ההוראה. התשובה שהתקבלה ממשרד האוצר היא שאין צורך לקבל את אישור ועדת הפטור. לפיכך, ובהתאם לאישור שהתקבל מאת אגף החשב הכללי, ביום 4.3.2014 החליטה ועדת המכרזים לעדכן את החלטתה מיום 25.11.2013 ולאשר את ההתקשרות החל מיום 1.1.2014 ועד ליום 31.12.2014 בהיקף כולל של 171,627 ש"ח כולל מע"מ.
 4. ביום 8.3.2015 אישרה ועדת המכרזים את ההתקשרות עם חברת הוט לתקופה של חודשיים בהיקף של 17,384 ש"ח בתוספת מע"מ בהתאם לתקנה (1)3, והנחתה את היחידה המקצועית לבצע מעבר של נקודות הצפייה השונות הפזורות ברחבי המשרד מחברת הוט לחברת יס, למעט נקודות צפייה אשר לגביהן הוחלט על ידי חשב המשרד כי הן יישארו של חברת הוט.
 5. ביום 12.7.2015 (פרוטוקול מס' 94) ולאחר שהשתכנעה הוועדה כי אין אפשרות להעביר את מרבית הנקודות לחברת YES, אישרה ועדת המכרזים את ההתקשרות עם חברת YES בהיקף של 22,080 ש"ח לתקופה של שנה, עד ליום 18.7.2016. במועד זה אישרה הוועדה גם התקשרות עם חברת HOT בהיקף של 69,912 ש"ח כולל מע"מ בכפוף לאישור ועדת הפטור, זאת לאחר הליך תיחור שבסופו התברר כי ההתקשרות עם הוט זולה יותר ועל כן עדיף שלהתקשר איתה למרבית נקודות הצפייה במשרד.
- ביום 21.2.2016 אישרה ועדת הפטור אישרה את ההתקשרות לתקופה שמיום 21.2.2016 ועד ליום 18.7.2016 בהיקף של 29,000 ש"ח כולל מע"מ (מס' פנייה 569347).

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו ניסן תש"פ
20 אפריל 2020
פרוטוקול מס' 31

6. ביום 19.4.2016 (פרוטוקול מס' 55) אישרה ועדת המכרזים את ההתקשרות עם חברת YES בהיקף של 39,596 ₪ עד ליום 18.7.2017 עבור רכישת 29 נקודות צפייה בסה"כ.
7. ביום 18.7.2016 (פרוטוקול מס' 103), אישרה הוועדה את התקשרות עם חברת הוט עבור 126 מנויים לתקופה בת 12 חודשים החל מיום 18.7.2016 ועד ליום 18.7.2017 בסכום של 116,504 ₪ כולל מע"מ. ועדת הפטור אישרה את ההתקשרות ביום 28.8.2016 (מס' אישור 583790).
8. ביום 5.6.2018 (פרוטוקול מס' 104) אישרה ועדת המכרזים את ההתקשרות עם חברת YES בהיקף של 37,416 ₪ עד ליום 18.7.2019 עבור רכישת 28 נקודות צפייה בסה"כ.
9. ביום 20.6.2017 (פרוטוקול מס' 93), אישרה הוועדה את ההתקשרות עם הוט עבור 128 מנויים לתקופה בת 24 חודשים החל מ-27.7.2017 ועד 26.7.2019 בסכום של 235,456.8 ₪ בתוספת מע"מ, בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3). ועדת הפטור מיום 20.8.2018 (מס' פנייה 600278), אישרה את ההתקשרות לתקופה של שנה מיום 20.8.2017, בהיקף של 117,228 ₪ כולל מע"מ.
בהחלטתה, קבעה ועדת הפטור כי לאור השחקנים החדשים בתחום בשוק הטלוויזיה, בתום שנת ההתקשרות על ועדת המכרזים לבחון יציאה למכרז. כמו כן, קבעה ועדת הפטור כי ההתקשרות מאושרת בהתאם לתנאים הבאים:
א. לבחינה שתערך על ידי ועדת המכרזים המשרדית לגבי היקף נקודות הצפייה הנדרשות במשרד.
ב. לא יבוצע גידול בהיקף הנקודות אלא באישור וועדת המכרזים של המשרד במהלך השנה.
10. ביום 28.10.2019 ומיום 25.11.2019 (פרוטוקול מס' 153) ועדת המכרזים אישרה עקרונית יציאה למכרז פומבי בהתאם לתקנה 1(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, עבור רכישת שרותי טלוויזיה.
בנוסף, אישרה הוועדה התקשרות עם חברת הוט ויס, לתקופה של ארבעה חודשים מיום 1.11.2019 ועד ליום 31.3.2020, בהתאם לתקנה 3(1) לתקנות חובת המכרזים.
- הוועדה קבעה כי בתקופה זו לא יינתנו אישורים להוספת נקודות נוספות והרחבה של חבילות צפייה קיימות לרבות הזמנות של סרטים ו-VOD והמליצה לבחון אפשרות של חסימת שירותים אלו. עוד קבעה הוועדה כי ככל שהיחידה המקצועית לא תפרסם מכרז בתקופה האמורה לא יתאפשר להאריך את שירותי הצפייה הן של הוט והן של יס, וכן כי יש לעדכן בכך מידית את מ"מ מנכ"ל המשרד בכתב.
- בנוסף, הוועדה הנחתה את היחידה המקצועית לפנות לוועדת בדיעבד עבור התקופה בה לא היה אישור התקשרות בתוקף. כך עשתה היחידה וועדת בדיעבד אישרה את התשלומים שבדיעבד.
11. מאחר שבפני ועדת המכרזים לא הונחו ממצאים מספקים ביחס לבחינה מעמיקה של ההתקשרות עם שחקני השוק החדשים בתחום הטלוויזיה ויציאה למכרז פומבי לאספקת השירותים הדרושים למשרד, פנתה ועדת המכרזים לאגף טכנולוגיות במשרד, בבקשה לבצע בחינה כוללת של שירותי הצפייה הנדרשים למשרד, ובין היתר, בחינה ומיפוי של כלל נקודות החיבור הנדרשות; מיפוי צרכי המשרד מבחינת תוכן חבילות הערוצים בשים לב לפונקציות השונות הנזקקות

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו ניסן תש"פ
20 אפריל 2020
פרוטוקול מס' 31

לנקודות צפייה ; בחינה של התחנות והנקודות השונות בחדרי השרתים ; בחינת התאמתם של שחקני השוק החדשים בתחום הטלוויזיה לצרכי המשרד ; בדיקה מעמיקה כיצד מתבצעת פריסת נקודות צפייה בכמות גדולה במקומות אחרים בשוק, כמו בתי מלון, בתי חולים וכו'.

תוצאות הבדיקה הוצגו בפניי הוועדה ולפיהן, קיימים מספר ספקי שירותי צפייה :

– הוט - מבוסס כבלים

– YES מבוסס לוויין

– פרטנר TV מבוסס אינטרנט. מיועד לסקטור הפרטי בלבד

– סלקום TV מבוסס אינטרנט, מיועד לסקטור הפרטי בלבד

– עידן פלוס - לימים הבדיקה העלתה כי אין באפשרות המשרד להשתמש בחלופה זו מסיבות ביטחונית. נעשה ניסיון שלא צלח.

בנוסף, ערך המשרד תיחור בין 2 הספקים הרלוונטיים, הוט ו-YES. מתיחור זה עלה כי חברת הוט היא הזולה מבין החברות, ולכן הוחלט כי חברת הוט תספק מספר גדול יותר של נקודות צפייה.

חברת YES תספק נקודות צפייה רק במקרים הבאים :

1. באתרים שבהם אין תשתית להוט.

2. לבעלי תפקידים שלהם קיים צורך מקצועי.

3. בגופים מקצועיים שבהם נדרשת שרידות.

4. לבעלי תפקידים שהוגדרה מניעה לתשתית אחרת מטעם ביטחוני. זאת, מאחר ויש מקומות מסווגים שאגף

הביטחון לא מאשר תשתיות של יס (שידור באמצעות לוויין).

12. כעת מבקשת היחידה המקצועית את אישור הוועדה להתקשרות עם החברות HOT ו-YES לתקופה של שישה חודשים מיום 1.4.2020 ועד ליום 30.9.2020, או עד לבחירת זוכה במכרז שיפורסם. מצ"ב רשימת הנקודות באתרי המשרד השונים.

יצוין כי בהמשך לאישור הוועדה ליציאה למכרז לרכישת שרותי צפייה, פנתה היחידה המקצועית ליועץ פלג זאבי לכתובת מכרז לשירותי צפייה. במקביל, בהתאם לבקשת ועדת המכרזים להקמת ועדה משרדית לבחינת קריטריונים לזכאות לנקודות צפייה לעובדי המשרד הוחלט כי חברי הוועדה יהיו מר רמי מוזס, ראש אגף טכנולוגיות מידע, גבי דרורית שטיינמץ, ראש אגף תקציבים ופרויקטים וגבי נעמי מן, ראש אגף משאבי אנוש. ממספר סיבות שפורטו בפני חברי הוועדה, עבודת הוועדה טרם הבשילה לכדי תוצר סופי.

מר מוזס ציין שהעבודה על מסמכי המכרז נמצאת בשלבים מתקדמים, ואולם, לא הגיעה לישורת האחרונה, בין היתר בשל העובדה שלא הסתייע בידי הוועדה המקצועית לבחינת הקריטריונים לזכאות לנקודות צפייה לסיים את עבודתה. לצד האמור, כידוע, בשבועות האחרונים אנו מתמודדים עם משבר משקי חריף בשל נגיף הקורונה, ובהתאם מרבית התשומות של אגף טכנולוגיות מידע מושקעת בהיבטים הקשורים בתמיכה ברחוק של עובדים ובהיבטים נוספים הנדרשים לטובת הטיפול במשבר. כך, תחומי הליבה השוטפים נדחקו מפאת חוסר המשאבים כאמור. אי לכך, וחרף

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו ניסן תש"פ
20 אפריל 2020
פרוטוקול מס' 31

החלטת הוועדה המפורטת בפרוטוקול מס' 153 שלא לאשר הארכה נוספת, היחידה המקצועית מבקשת לאשר הארכת התקשרות בתנאים מטיבים בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתח"ם, מטעמי חיסכון ויעילות.

דיון הוועדה

חברי הוועדה ערכו מספר שיחות ועידה מקדימות ביחס לבקשה נשוא פרוטוקול זה, לנוכח הקושי הטמון באישורה לאור החלטת ועדת המכרזים האחרונה בנושא. חברי הוועדה מבינים את הצורך בקבלת השירותים המבוקשים ומצרים על כך שהיחידה המקצועית לא קידמה את הנושא בזמן שהוקצה לה לכך, או התריעה מבעוד מועד כאשר הבחינה כי לא תצליח לעמוד בהחלטות ועדת המכרזים האחרונה. לצד האמור, ובשל המשבר העולמי החריג בהיקפו ובאי הוודאות שהוא מייצר ובתשומות הנדרשות לטיפול בהיבטים הנובעים ממנו, חברי הוועדה מבינים כי בנסיבות החריגות הללו, אין מנוס מלאפשר רציפות תפקודית שוטפת של המשרד, ועל כן ביקשו מהיחידה המקצועית לבצע בחינה מקיפה ומהירה להסרת כל אותן נקודות צפייה שאינן הכרחיות. בעקבות בחינה זו, היחידה המקצועית מצאה כי ניתן להסיר 11 נקודות צפייה.

הואיל וחברי הוועדה התרשמו שהפחתה זו של נקודות הצפייה אינה נותנת מענה סביר לחרוג מהחלטה קודמת של ועדת המכרזים בנושא, חברי הוועדה הנחתו את היחידה המקצועית לנהל מו"מ עם החברות יס והוט לשם הוזלת עלויות הצפייה בתקופה זו. זאת הואיל ומטבע הדברים רוב הנקודות ממילא אינן שמישות ואולם בשל חוסר הוודאות קשה לצפות מתי ישובו להיות שמישות, ועל כן לא יעיל לנתקן. כמו כן, חברי הוועדה ביקשו כי היחידה המקצועית תנצל את התקופה הקרובה לקיים חשיבה נוספת ביחס למספר נקודות הצפייה קריטריונים לזכאות בהמשך (למשל הוצע להתחיל בפנייה לראשי יחידות לבירור באשר לנקודות שניתן לוותר עליהן).

בהתאם למו"מ שנוהל, היחידה המקצועית הציגה בפני חברי הוועדה הצעות מחיר מוזלות של החברות, וכך למעשה באותה הצעת תקציב שהוגשה תחילה בעבור ארבעה חודשים, עתה מבוקשת התקשרות למשך שישה חודשים. לאור החיסכון בעלויות, חברי הוועדה התרשמו שבמכלול הנסיבות המתוארות, וחרף ההחלטה הקודמת של ועדת המכרזים האחרונה שדנה בנושא, ניתן לאשר את בקשתה של היחידה המקצועית. עם זאת, אישור ההתקשרות כמבוקש לא מפחית כהוא זה מהצורך לסיים את העבודה המקצועית לקראת פרסומו של מכרז פומבי ובחירת זוכה, כמובן טרם סיומה של ההתקשרות נשוא דיון זה.

הבקשה לאישור ההתקשרות נדונה לאחר הבחירות לכנסת ובטרם הקמת ממשלה. במצב דברים זה, הממשלה הנוכחית היא ממשלת מעבר ועל כן עליה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויזומות החקיקה. לפיכך, בחנה הוועדה את ההתקשרות בהיבטים אלו. ומאחר שמדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת ללא מעורבות של גורם פוליטי, ומאחר שאין בהתקשרות האמורה כדי ליצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה או כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים, איו מניעה לאשר את ההתקשרות חרף תקופת הבחירות כאמור.

לאור האמור לעיל, ולאחר בחינת הבקשה בהתאם להיבטים ולהוראות כמפורט לעיל, סבורה הוועדה כי יש לאשר את ההתקשרויות המבוקשות.

ירושלים, כ"ו ניסן תש"פ
20 אפריל 2020
פרוטוקול מס' 31

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה לאשר התקשרות עם חברת הוט והתקשרות עם חברת יס, לתקופה של שישה חודשים כמפורט להלן, בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 וכמפורט להלן. לעניין זה, ביחס לכל אחת מההתקשרויות, מדובר בהתקשרות המשך ראשונה וסכומה של כל אחת מהן אינו עולה על 50,000 ₪ ומכאן שההתקשרויות עומדות בתנאי התקנה.

1. שם הספק ומספרו: הוט מערכות תקשורת בע"מ (ח.פ. 520040072)

תאריכי ההתקשרות: חצי שנה, החל מיום 1.4.2020 ועד ליום 30.9.2020, או עד לבחירת זוכה במכרז שיפורסם, המוקדם מבניהם.

שווי ההתקשרות: 30,267 ₪ לא כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-11

2. שם הספק ומספרו: חברת די.בי.אס. שרותי לוויין (1998) בע"מ (ח.פ. 512705138)

תאריכי ההתקשרות: חצי שנה, החל מיום 1.4.2020 ועד ליום 30.9.2020, או עד לבחירת זוכה במכרז שיפורסם, המוקדם מבניהם.

שווי ההתקשרות: 8,204.2 ₪ לא כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-11

בתקופה זו יש להימנע ככל הניתן מהוספת נקודות והרחבה של חבילות צפייה קיימות לרבות הזמנות של סרטים וVOD. אך ככל שהיחידה המקצועית רואה צורך בשינויים, יש לעשותם מתוך התקציב המאושר עתה.

יש לפעול להשלמת עבודת הוועדה המשרדית לבחינת הקריטריונים לזכאות לנקודות צפייה, ועל הוועדה להשלים את עבודתה בהקדם האפשרי, ולהגיש את ממצאיה לוועדה בתוך שבועיים.

לאחר השלמת המיפוי המקצועי, יש להשלים את כתיבת מסמכי המכרז ולפרסמו בהקדם האפשרי, כך שייבחר זוכה עד למועד תום ההתקשרות הנוכחית המאושרת. היחידה המקצועית תעדכן את הוועדה בכל חודש בסטטוס הטיפול במכרז.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו ניסן תש"פ
20 אפריל 2020
פרוטוקול מס' 31

בהתאם להחלטת הוועדה המפורטת בפרוטוקול מס' 153, על היחידה המקצועית לעדכן את מ"מ מנכ"ל המשרד בכתב על כך שלא פורסם מכרז במועד שהנחתה הוועדה וכי חרף החלטתה, נדרשת עתה הארכת התקשרות לנוכח הנסיבות החריגות שעמן אנו מתמודדים בימים אלה.

**לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.**

20/04/2020

X
דרורית שטיינמץ
דרורית שטיינמץ, י"ר הוועדה

20/04/2020

X
אבי משה
אבי משה, חבר

20/04/2020

X
רמי מוזס
רמי מוזס, נציג יחידה מקצועית

20/04/2020

X
ליטל דוד
עו"ד ליטל דוד, חברה